



**Вклад IRU в эффективные и
безопасные автомобильные
перевозки по территории Беларуси**

Минск, 9 октября 2013 г.

Умберто де Претто
Генеральный секретарь







Что такое глобализация?

Что нужно для того, чтобы выпить чашку кофе в кафе?

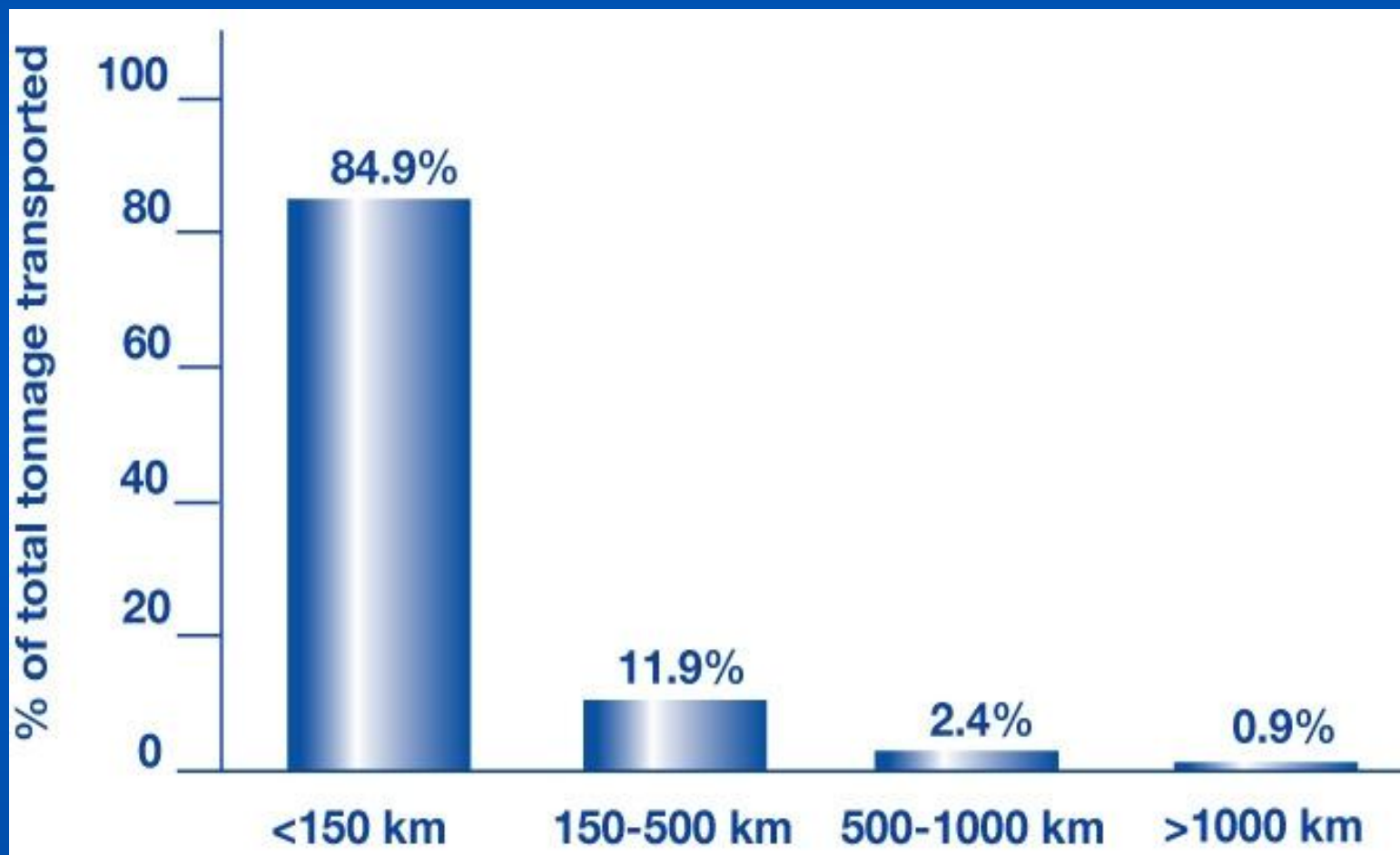
**Совместные усилия
29 компаний в 18
странах**



Автотранспорт стал жизненно важным средством
производства!

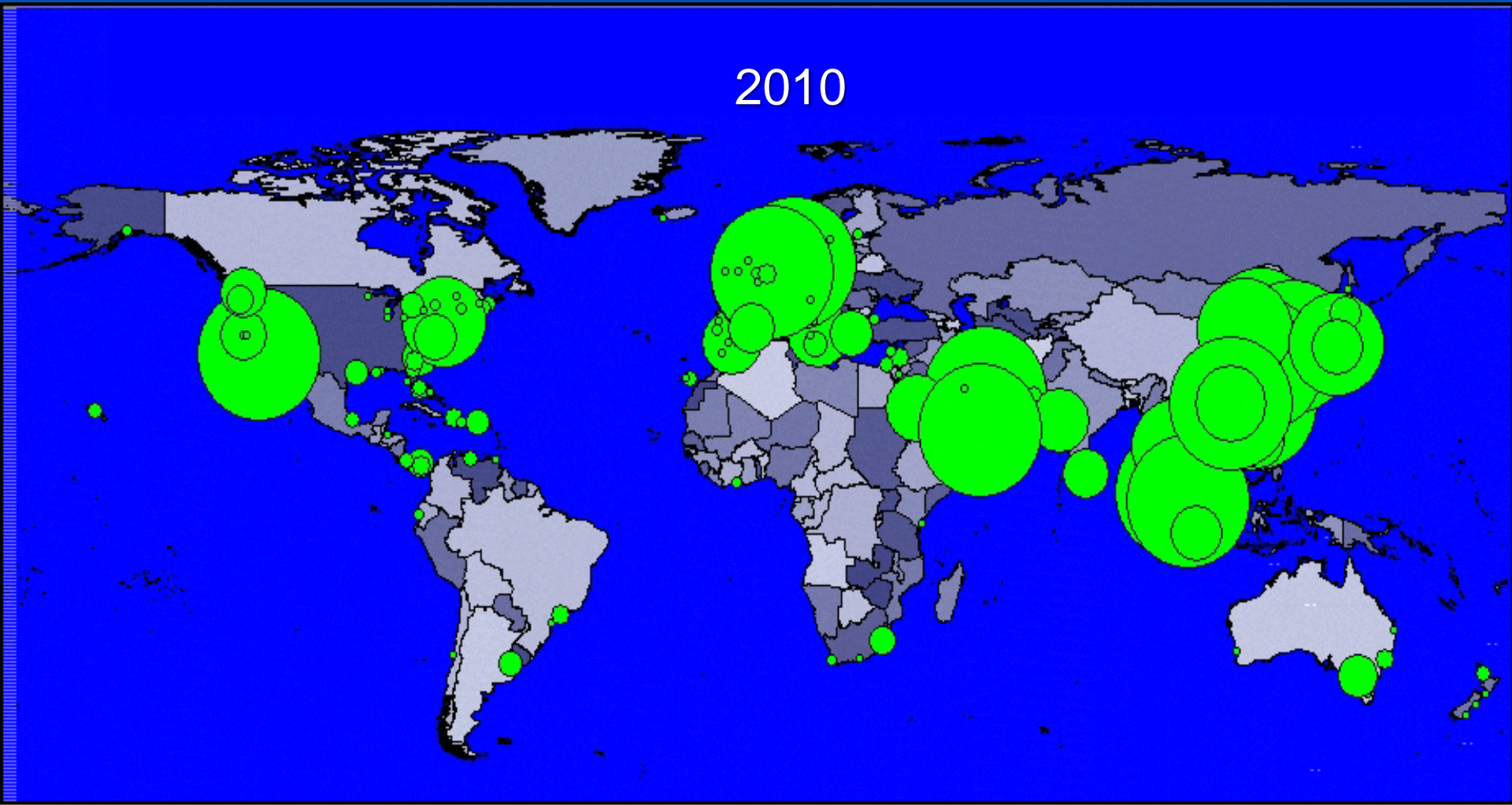


Соотношение дальности и тоннажа автоперевозок в современной экономике



Рост объемов перевозок морских контейнеров в портах

2010

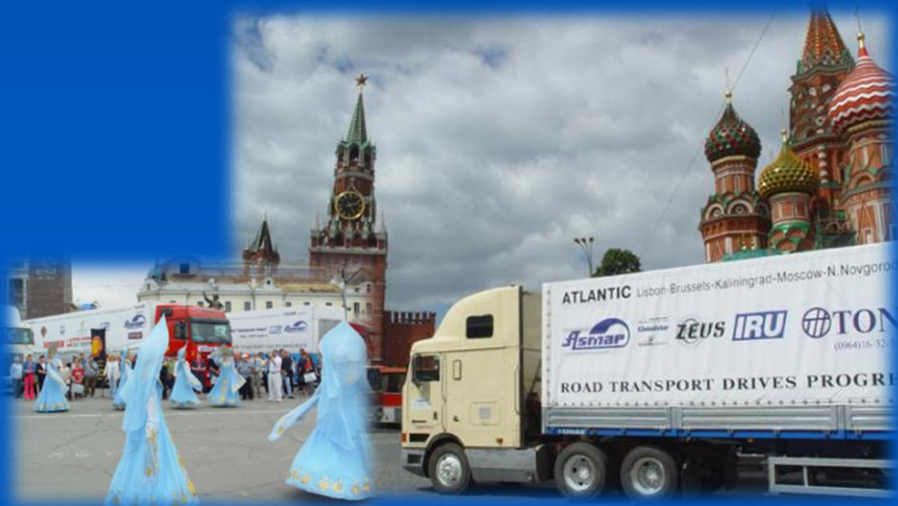




Караваны IRU: для автотранспорта доступна любая страна!

2004: Автокараван Лиссабон-Владивосток

2005: Автокараван Пекин-Берлин-Брюссель



2007: Автокараван Черноморское Кольцо

2010: Автокараван IRU-ОЭС «Шелковый путь»



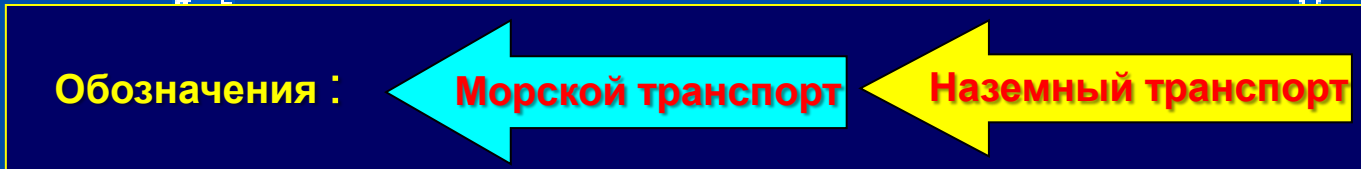
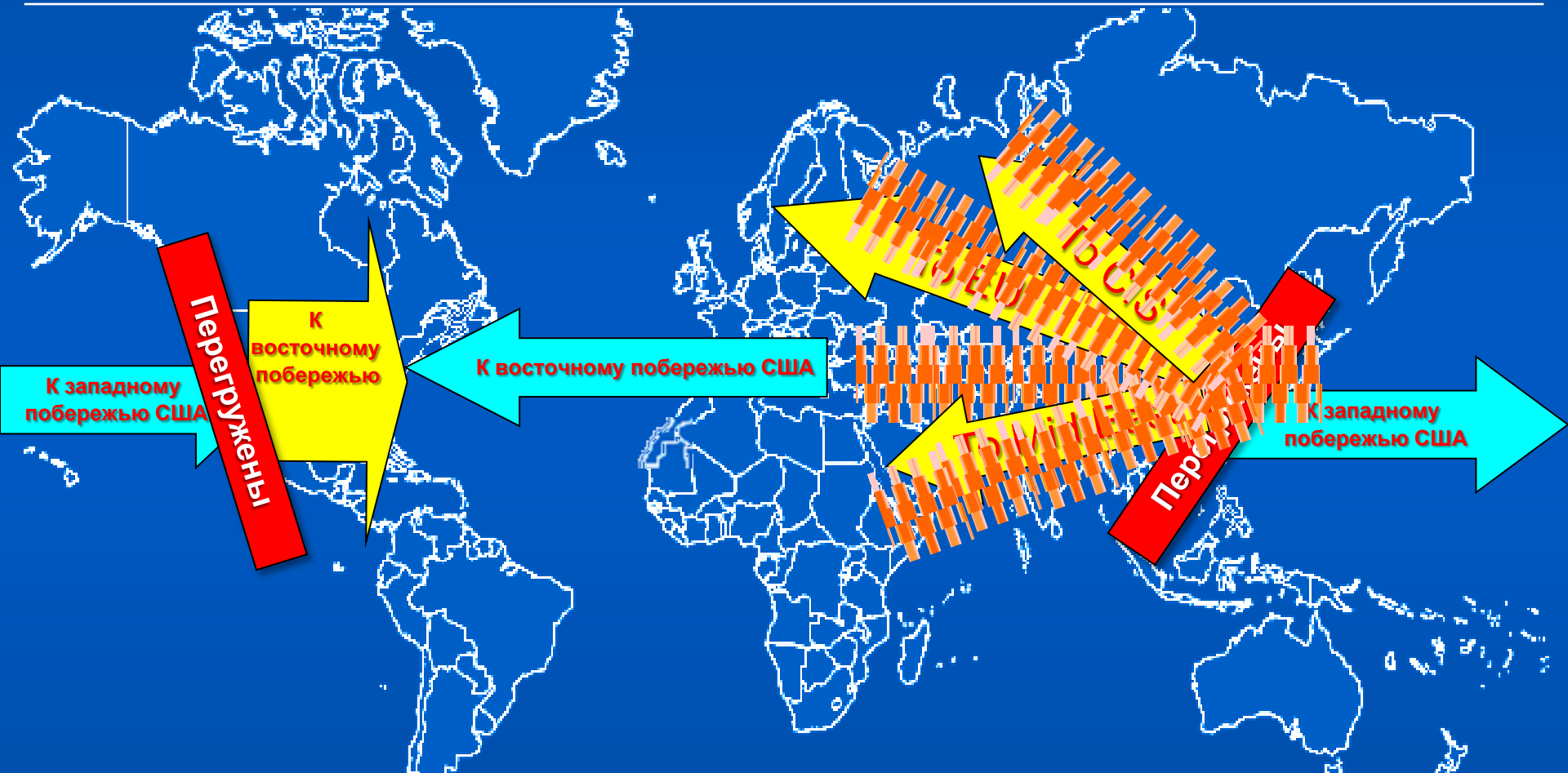


Доступ для любого бизнеса к любому крупному мировому рынку





Доступ для любого бизнеса к любому крупному мировому рынку





ТЭО, подготовленное ТПП США, подтверждает коммерческую жизнеспособность!



LAND TRANSPORT OPTIONS BETWEEN EUROPE AND ASIA: Commercial Feasibility Study

July 2006

Washington
Copenhagen
Brussels
Moscow
Athens
Berlin

RAMBOLL



**Автокараваны IRU показали, что
необходимые дороги существуют,
но по ним мало движения!**





...пока грузовики не достигнут
погранпереходов!





Новая Евроазиатская автотранспортная инициатива IRU (NELTI)

- С сентября 2008 г. по сегодняшний день
- Мониторинг более 200,000 пересечений границы

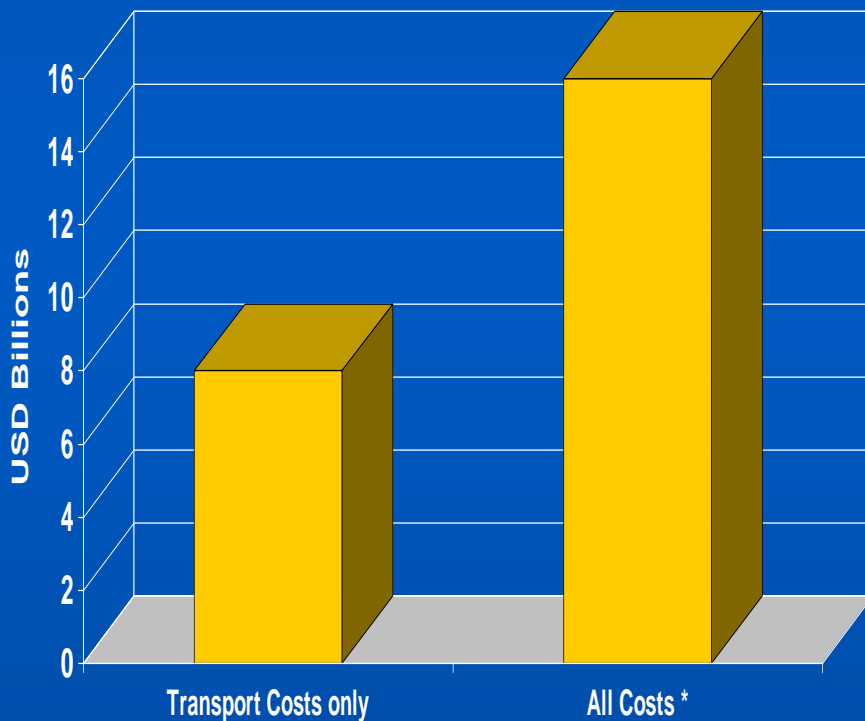
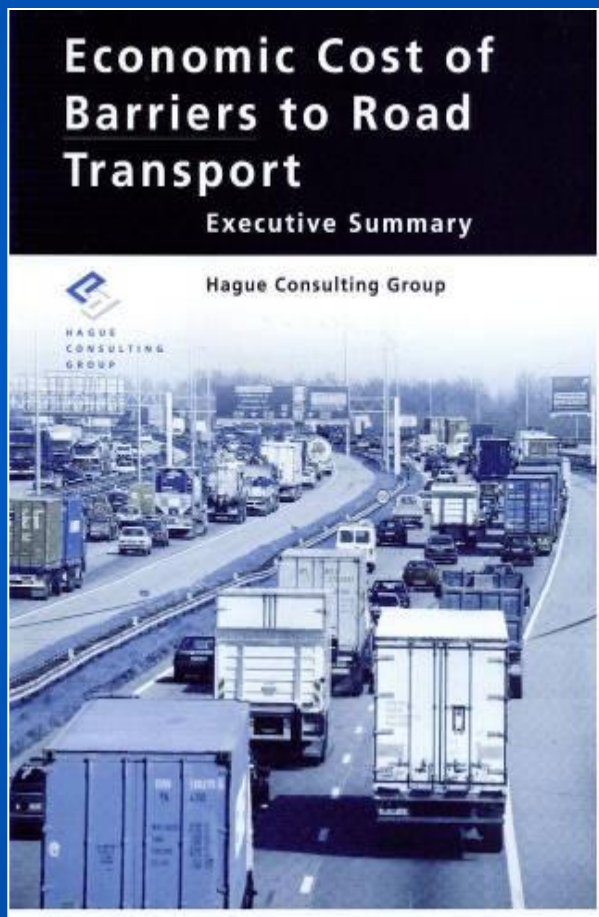


57% времени на перевозку тратится при пересечении границ!

38% расходов на транспорт составляют неофициальные сборы



Любая санкция против автомобильного транспорта оборачивается еще большей санкцией против экономики в целом!



Источник: Консалтинговая группа Hague

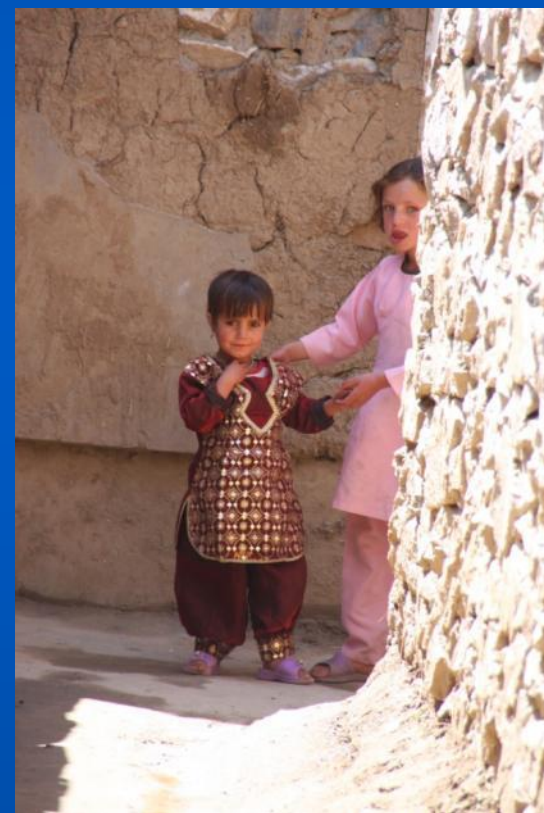
* Включая упущенные возможности



Как мы можем изменить это мнение и
позволить автомобильному транспорту
стать двигателем торговли, прогресса и
процветания?

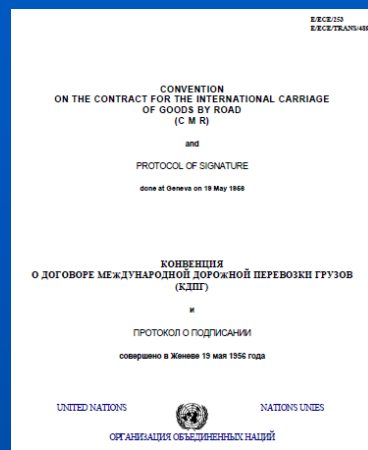
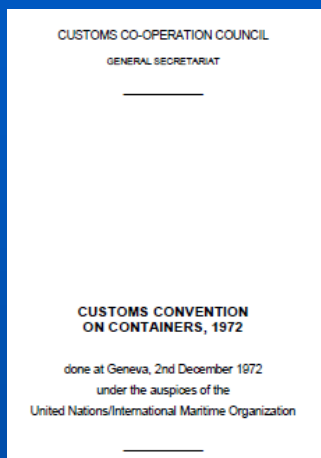
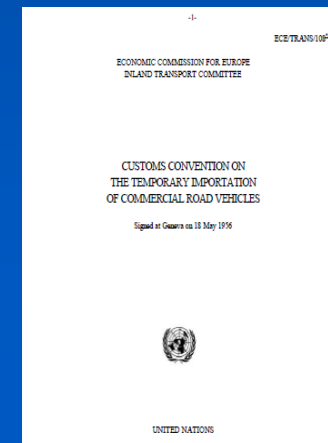
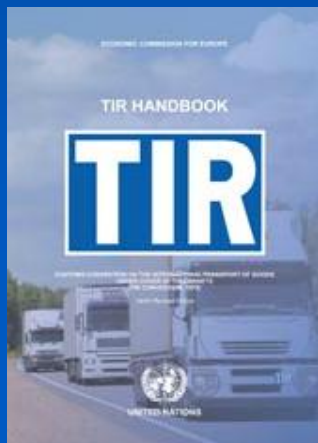
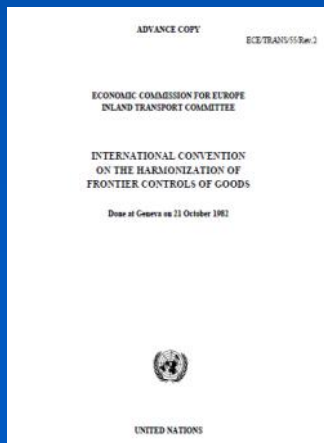


Принести им надежду!





Внедрить ключевые инструменты ООН по упрощению, чтобы связать страны сухопутным мостом!



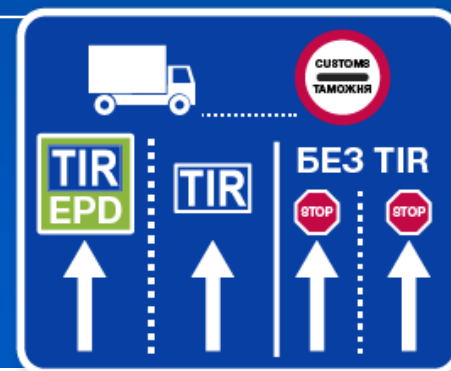


**Безопасность и упрощение
торговли и международных
автомобильных перевозок**

Международные дорожные перевозки

**Управляемые
IRU с 1949 г.**

Сократить время ожидания на границах, упростить торговлю, повысить эффективность управления рисками, усовершенствовать таможенный контроль, обеспечить безопасность торговли и перевозок!



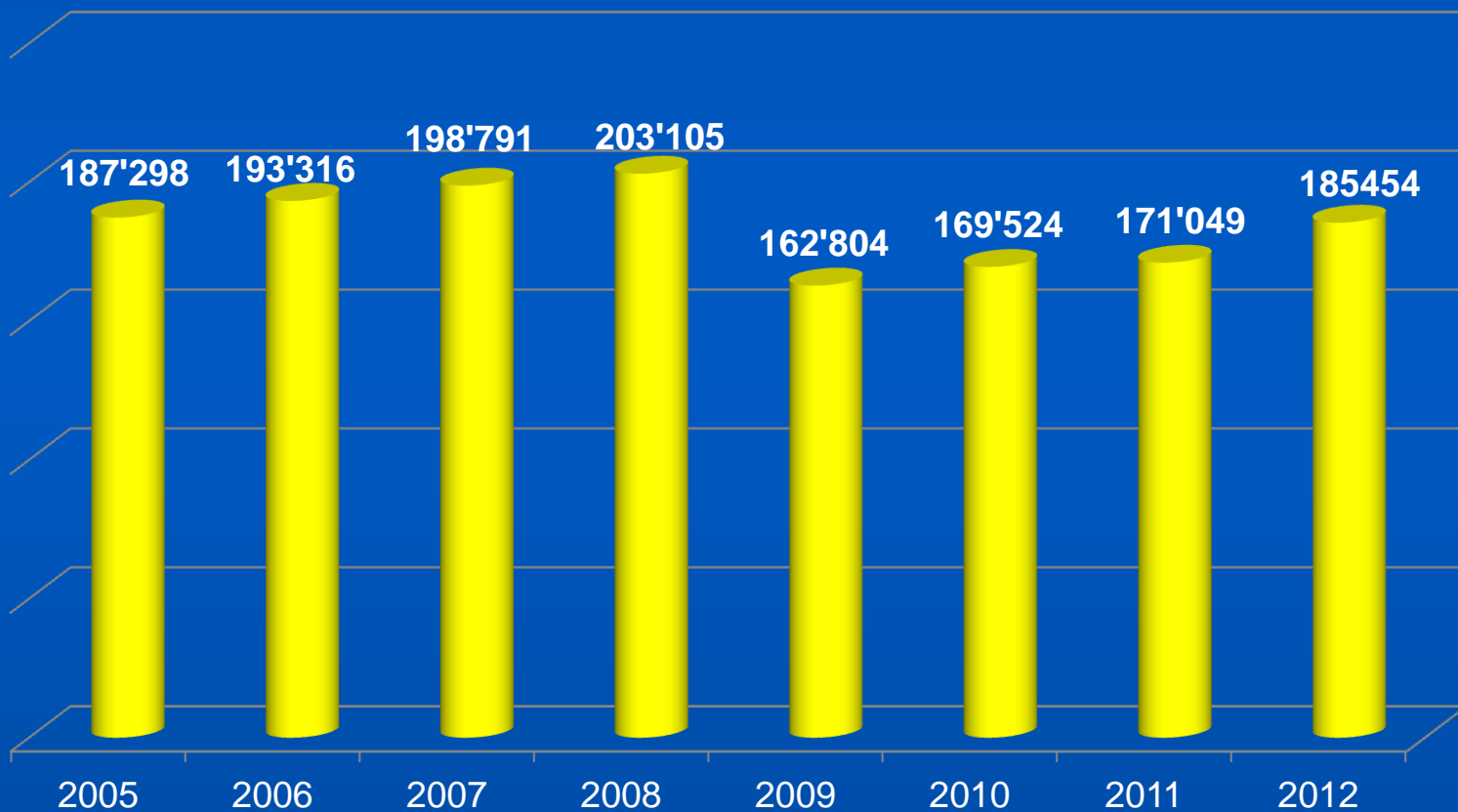
Нам бы хотелось наблюдать такую картину...







Тенденция выдачи Книжек МДП в Беларуси в 2005-2012 гг.





RTS и TIR-EPD в Беларуси

SafeTIR в реальном времени

- ✓ В стадии внедрения
- ✓ 97% данных о завершении операций – в течение 24 часов

TIR-EPD

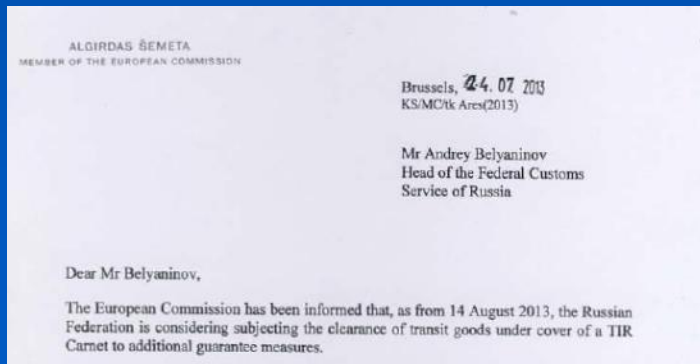
- ✓ В Беларуси – с октября 2011 г.
- ✓ С марта 2012 г. было отправлено
 - **355 937 TIR-EPD в белорусские таможенные органы**
 - **84 720 TIR-EPD белорусскими перевозчиками**



К сожалению, над системой МДП нависла угроза

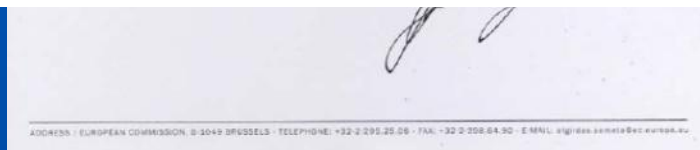
Письмо ФТС России №01-11/28474 от 04.07.2013

« ...помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита с использованием книжек МДП осуществлять при условии обеспечения соблюдения таможенного транзита с применением мер, предусмотренных пунктом 1 статьи 217 Таможенного кодекса Таможенного союза... »



While we understand the concern of the Federal Customs service to protect revenue, the EU regrets that the objective of securing the international transit of goods is not being pursued through the mechanisms foreseen by the TIR Convention and that the consultation provided for by Article 42 bis of the Convention has not taken place.

If the measure is implemented as announced, we can expect that the additional burdens for operators and customs authorities will lead to serious disruption of EU – Russia trade flows. It would also be in prima facie breach of the Convention.





Российский бизнес поддерживает систему МДП

ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ



Председателю Правительства
Российской Федерации
Д.А. Медведеву



Уважаемый Дмитрий Анатольевич,

Федеральная таможенная служба письмом от 04.07.2013 № 01-11/28474 «О международных перевозках с применением книжек МДП» проинформировала об изменении с 14 августа 2013 г. условий применения на территории Российской Федерации Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975 г.), членами которой являются 68 стран мира, в том числе все государства-члены Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В частности, ФТС России заявила о прекращении с 14 августа 2013 г. признания гарантии по книжке МДП и введении требования о предоставлении перевозчиками, осуществляющими доставку товаров с использованием книжек МДП, дополнительных национальных гарантий для обеспечения соблюдения мер таможенного транзита. Такое требование является неприемлемым для перевозчиков, работающих по системе МДП в рамках вышеуказанной Конвенции.

Указанное решение ФТС России, по оценке экспертов в сфере международного права, является нарушением Российской Федерацией норм указанного международного договора.

Кроме того, вводимая ФТС России мера затрагивает интересы не только российских, но и зарубежных участников внешнеэкономической деятельности. Свою озабоченность принятием такого решения ФТС России уже высказали деловые круги ряда стран, в т.ч. Турции, Литвы, Беларуси и Казахстана.

Основанием для принятия такого решения явилось несоблюдение, по мнению ФТС России, своих обязательств Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков (АСМАП) – российским гарантийным объединением в рамках системы МДП.

Претензии таможенной службы к деятельности АСМАП связаны с тем, что по информации ФТС России участились случаи недоставки товаров, перемещаемых с использованием книжек МДП, что наносит ущерб Федеральному бюджету.

ИШ-П12-5869

Вместе с тем, по данным АСМАП и IRU (Международного союза автомобильного транспорта) в период с 2010 по 2013 г.г. таможенными органами были приняты 5 млн. книжек МДП на сумму 12,5 трлн. руб. При этом в указанный период таможенными органами выставлено АСМАП 105 требований об уплате таможенной задолженности на сумму 92.3 млн. руб. (или 0,002% от объема выполненных перевозок или 0,0007% от суммы предоставленных гарантий), что свидетельствует о крайне незначительном числе нарушений, и, следовательно, крайне незначительном ущербе.

Российские общественные объединения с пониманием относятся к деятельности ФТС России в части соблюдения данным ведомством интересов государства и готовы принять участие в проведении объективного анализа сложившейся ситуации в сфере перевозок грузов по системе МДП на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, применение указанного решения ФТС России с 14 августа с.г. будет иметь негативные последствия для развития интеграционных процессов и международной торговли, принесёт значительный ущерб экономике нашей страны и ее торговым партнерам, а также отрицательно скажется на международном имидже Российской Федерации.

С учетом изложенного просим оказать содействие в отмене решения ФТС России и дать поручение заинтересованным органам исполнительной власти с привлечением общественных организаций проанализировать ситуацию и подготовить соответствующие предложения.

С уважением,

Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	И.о. Президент Торгово- промышленной палаты Российской Федерации	Президент Российского союза Промышленников и предпринимателей
--	--	---	--

Бречалов А.В.	Галушка А.С.	Рыбаков А.М.	Шохин А.Н.



Российский омбудсмен при Президенте РФ по защите прав предпринимателей поддерживает систему МДП



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Старая пл., д. 4, Москва, 103132

№ 19 от сентября 2012 г.
№ 100-28-696

Председателю Правительства
Российской Федерации
Д.А. МЕДВЕДЕВУ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Обращаюсь к Вам с просьбой вмешаться в кризисную ситуацию в сфере международных дорожных перевозок через территорию России, сложившуюся в связи с письмом Федеральной таможенной службы России (ФТС России) № 01-11/28474 от 4 июля 2013 «О международных перевозках с применением книжек МДП» о прекращении с 15 августа (позже срок был перенесен на 14 сентября) признания гарантий по книжкам МДП (международных дорожных перевозок) в качестве обеспечения при таможенном транзите товаров и о необходимости предоставления в этой связи других национальных гарантий.

Данное решение было принято без каких-либо предварительных консультаций и обсуждения с деловым сообществом, с ответственными органами ООН, в нарушение порядка издания нормативных правовых актов и оценки его регулирующего воздействия на экономику России. Отказ от утвержденных процедур согласования подобного решения, затрагивающего подавляющее число участников ВЭД, не может быть обоснован представленными ФТС России цифрами по задолженности, которая, при этом, оспаривается гарантийным объединением автоперевозчиков России (АСМАП) и которая, по признанию обеих сторон, относится к периоду более чем десятилетней давности.

Применение книжек МДП, согласно Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжек МДП (принята ООН в 1975 г.), членами которой являются 68 стран мира, в том числе все государства – члены Таможенного союза и Единого экономического пространства, в настоящий момент является общепризнанным



2

международным механизмом, позволяющим гарантировано обеспечивать платежи таможенным органам, исключить излишнее администрирование и затраты при организации международных перевозок грузов.

Соглашаясь с необходимостью развития альтернативных механизмов обеспечения при таможенном транзите, обращаем Ваше внимание на то, что предложенные сегодня альтернативы со стороны ФТС России (поручительство, денежный залог, банковская гарантия, таможенная перевозка и др.) влекут за собой существенное удлинение сроков оформления перевозки и увеличение её стоимости, как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для конечных потребителей.

Затраты перевозчиков на приобретение книжки МДП не превышают 3500 рублей, при этом гарантии книжки МДП покрывают риски недоставки грузов и связанной с этим возможной неуплаты таможенных платежей до 2,5 млн. рублей по одной перевозке. По оценкам бизнеса, введение новой схемы обеспечения приведет к росту расходов на доставку товаров как минимум на 220 евро (почти в 3 раза по сравнению с расходами на книжку МДП) на каждую перевозку. Реальные затраты, например, на оформление поручительства (обусловленного заключением договоров сопровождения с частным охранным предприятием) сегодня превышают расходы на книжки МДП более чем в 30 раз (при этом сумма поручительства значительно меньше стандартного предела гарантии по книжке МДП - 60 000 евро).

Таким образом, распоряжение ФТС России явно противоречит заявленной цели утвержденного Правительством Плана мероприятий (дорожной карты) «Совершенствование таможенного администрирования» улучшить рейтинг Российской Федерации в сфере внешней торговли за счет сокращения времени и стоимости перемещения товаров через границу.

Дополнительно хотим отметить, что на сайте ФТС России упомянуты всего две организации, с которыми у ФТС России заключен договор поручительства по обязательствам нескольких лиц, а именно ООО «СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ «АРСЕНАЛЪ» и ООО «Адап», что явно недостаточно для обеспечения оперативной процедуры оформления поручительств для значительного количества перевозчиков. Вместе с тем, подразделения Федерального государственного унитарного предприятия ФТС России «Ростэк» также представляют интересы поручителей по обеспечению таможенного транзита, что противоречит принятому решению о недопустимости для предприятий, аффилированных с ФТС России, заниматься таможенной деятельностью.

3

Учитывая, что ни Белоруссия, ни Казахстан не поддержали решение ФТС России, следует ожидать переориентации большей части транспортных потоков на белорусские пункты пропуска.

Негативные последствия для российских участников ВЭД могут усугубиться вследствие возможных санкций со стороны Исполнительного совета МДП (PIRExH), расценившего на своем экстренном заседании 27 августа 2013 года решение ФТС России как нарушение Международной конвенции МДП 1975 года. Российские автоперевозчики могут быть лишены права пользоваться книжками МДП при перевозках в других странах.

В связи с вышеизложенным прошу Вас рассмотреть возможность приостановления действия письма ФТС России от 4 июля 2013 года № 01-11/28474 и дать указание в течение достаточного переходного периода обеспечить альтернативные механизмы обеспечения таможенного транзита, сопоставимые по ценам и простоте процедуры с книжками МДП.

Уполномоченный
при Президенте Российской Федерации
по защите прав предпринимателей

Б.Ю. Титов

Исп.: В.Ю. Суринало.
Тел.: 8 (495) 637-22-88, доб. 110.



Исполнительный комитет и Административный комитет МДП (официальные органы Конвенции МДП) поддерживают систему МДП – 27 августа и 3 октября 2013 г.

UNECE continues to be worried about the functioning of the TIR Convention in Russia

Published: 15 August 2013

The UNECE secretariat, custodian of the TIR Convention, is concerned about the Russian Federal

implementation of Executive Board of the TIR Convention calls for withdrawal of plans by Russian Customs to modify conditions for TIR transports obligation for TIR

communicated to TIR

take effect on 14 August 2013

resolution that is significant for the TIR system remain

international trade a goods carried under cover of a TIR Carnet, announced to be introduced on 14 September 2013.

The UNECE secretariat

Association of International Road Transport Carriers (IRU), the guarantor of TIR, through its Executive Board (TIRExB) will clarify the debt situation of the TIR customs transit

Published: 28 August 2013
The TIR Executive Board (TIRExB) held an extra-ordinary session in Geneva on 27 August 2013 to discuss the decision announced by the Federal Customs Service of the Russian Federation (RFCS) on 5 July 2013 to require additional guarantees for international trade a goods carried under cover of a TIR Carnet, announced to be introduced on 14 September 2013.

The TIRExB – which is normally held in closed session – was exceptionally attended by the Chair of the Administrative Committee of the TIR Convention (AC.2), the Chair of the UNECE Working Party on Customs Questions affecting Transport (WP.30), the TAXUD Director of the European Commission, representatives of the Eurasian Economic Commission, the permanent mission of the Russian Federation to the United Nations in Geneva, the Director General of the Association of International Road Transport Carriers (ASMAP) and the Secretary General of the International Road Transport Union (IRU).

The Board stressed that it was not at all informed about the intention of the RFCS to introduce this measure as stipulated in the TIR Convention, and concluded that the planned measure is not in line with key provisions of the TIR Convention. The Board called for the withdrawal of the measure or at least its postponement until the end of the year, as to allow time for the competent bodies to examine the issues at stake and reach a mutually acceptable solution.

In view of the urgency of the situation, TIRExB decided to make its conclusions and recommendations public. They can be found [here](#).





www.iru.org

*Единство действий во
имя лучшего будущего*



с 1948 г.