



# Транспортный диалог Россия – ЕС

## Философия и основные направления работы

Происходящие в последние годы серьезные структурные изменения в транспортном секторе России и Западной Европы, интенсивные интеграционные процессы и быстрый рост международной торговли – все это диктует опережающие темпы развития транспортной отрасли. Этот процесс, однако, сопровождается накоплением нерешенных проблем и требует более четкой стратегии развития этого сектора экономики, обеспечивающего в реальной жизни свободное перемещение товаров, услуг и людей.

С учетом этой необходимости в Европейском Союзе и в России были разработаны соответствующие политические документы, в том числе, Белая Книга по европейской транспортной политике до 2010 года и Транспортная стратегия России до 2025 года. Однако, уже первые шаги по реализации вышеупомянутых стратегических документов показали, что их осуществление невозможно без широкого многостороннего диалога с участием частных предприятий, бизнес-ассоциаций, общественных и научных организаций, с одной стороны, и представителей официальных органов – с другой.

Не менее очевидным стало и другое. Если до недавнего времени стратегические вопросы развития транспорта в России и Евросоюзе решались практически без взаимной оглядки и увязки, то теперь это уже вряд ли представляется возможным и целесообразным. Являясь ближайшими геополитическими соседями и экономическими партнерами, Россия и Европа «обречены» на дальнейшую интеграцию (50% внешней торговли России в 2004 году будет приходиться на новую объединенную Европу).

Это подтвердили решения последнего Саммита России-ЕС, определившего курс на создание Единого общеевропейского экономического пространства. Совершенно очевидно, что в первую очередь предполагается создание единого транспортного пространства, в рамках и границах которого будут осуществляться интеграционные процессы в экономической и социальной жизни новой Европы – от Атлантики до Урала.

В этой связи на первый план выходит задача по налаживанию постоянного мониторинга проблем в области интеграции транспортных систем России и ЕС, целью которой, в конечном итоге, является подготовка предложений госструктурам России и ЕС по ликвидации имеющихся препятствий на пути интеграции и совместная разработка экономических механизмов стимулирования развития транспорта.

Для достижения этих целей и создается Транспортный диалог Россия-ЕС (ТД), первоочередной задачей которого является инвентаризация существующих узких мест в российско-европейском сотрудничестве в транспортной области. Соответствующие предложения Правительству Российской Федерации и Европейской Комиссии планируется подготовить и представить в установленном порядке к следующему Саммиту Россия-ЕС.

**На начальном этапе работа Транспортного диалога будет проводиться по следующим основным направлениям:**

- Интеграция транспортных систем России и ЕС, включая вопросы унификации законодательства, стандартизации, лицензирования, таможенного оформления, виз, и т.д.;
- Вопросы безопасности и обеспечения сохранности перевозимых грузов и пассажиров, включая вопросы страхования грузов, транспортных средств и людей, перевозки опасных и скоропортящихся грузов, личной безопасности пассажиров и водителей;
- Финансирование развития транспортной инфраструктуры, включая инвестиционную деятельность, создание консорциумов, лизинг транспортных средств и оборудования, совместную разработку экологических программ и т.д.;
- Внедрение новых технологий на транспорте, включая вопросы совмещения навигационных систем, развития логистических центров, компьютеризации управления транспортными потоками.

Участники Транспортного диалога считают, что для выполнения поставленных задач необходимо установление тесных контактов с Группой высокого уровня по единому европейскому экономическому пространству и другими официальными двусторонними органами России и ЕС. С этой целью планируется в ближайшее время вступить в необходимые контакты и разработать взаимоприемлемые механизмы взаимодействия и сотрудничества с официальными органами для более эффективного мониторинга, анализа и обсуждения имеющихся проблем и реализации поступающих предложений и рекомендаций.

# Транспортный диалог Россия-ЕС

## Идея

Международный союз автомобильного транспорта (IRU) и Европейский деловой клуб в России (ЕДК), основываясь на решении о создании единого экономического пространства, принятом на саммите ЕС-Россия в Санкт-Петербурге в мае 2003 года, предложили открыть широкий многосторонний диалог по вопросам транспорта и развитию процесса интеграции России в европейскую транспортную систему, который объединил бы усилия частных компаний, профессиональных ассоциаций, государственных и научных учреждений, общественных организаций.

## Первые шаги

Учитывая эти факторы, IRU совместно с ЕДК провели в июле 2003 года первую встречу с представителями европейских, российских и транснациональных компаний, заинтересованных в создании Транспортного диалога Россия-ЕС (ТД). Инициатива IRU и ЕДК была единодушно поддержана, высказан ряд конкретных предложений в отношении функций и задач ТД, его взаимодействия с официальными органами России и ЕС.

В августе-сентябре 2003 года были проведены консультации и переговоры с рядом российских и европейских ведомств и ассоциаций, на которых обсуждались перспективы развития ТД. МИД, Минтранс и Минэкономразвития России и Представительство Еврокомиссии в Москве поддержали идею ТД. Российский союз промышленников и предпринимателей также заявил о своей поддержке ТД и рекомендовал ряд транспортных бизнес-ассоциаций для вовлечения в работу по развертыванию ТД.

В октябре 2003 года состоялась вторая встреча участников инициативной группы, на которой были намечены основные направления деятельности ТД и принято решение поддержать предложение Круглого стола промышленников России и ЕС о формировании ТД под эгидой Круглого стола.

В результате достигнутой договоренности 1 декабря 2003 г. в Москве в рамках пятого годового собрания Круглого стола промышленников России и ЕС состоялось заседание инициативной группы по развертыванию ТД. В заседании приняли участие более 70 представителей частных компаний транспортного сектора и товаропроизводителей, профессиональных ассоциаций, общественных организаций, государственных учреждений, научных институтов, посольств европейских стран и Представительства Еврокомиссии. В результате дискуссии было принято решение о начале Транспортного диалога Россия-ЕС и его развертывании в рамках рабочей группы по транспорту Круглого стола промышленников России и ЕС. Заявление участников ТД было принято в качестве официального документа годового собрания участников Круглого стола.

## Причины создания

Существуют серьезные причины, определяющие необходимость начала Транспортного бизнес-диалога между Российской Федерацией и Европейским Союзом. Последние годы в отношениях России с ЕС в области транспорта возникает все больше нерешенных проблем, имеющих негативные последствия для России, и грозящих России и Европе серьезными экономическими и политическими последствиями. Белая книга ЕС «Европейская транспортная политика до 2010 года: время решать» не оставляет никаких сомнений на этот счет. Всякая отсрочка широкомасштабного и многоотраслевого диалога между РФ и ЕС по вопросам транспорта может привести к серьезным негативным последствиям уже в самое ближайшее время. Примером этому может служить набор проблем, которые возникают вокруг Калининграда в связи с будущим расширением ЕС, и транспортная составляющая в этих проблемах играет ключевую роль.

# Как будет организована работа ТД

## Участники

Транспортный диалог Россия-ЕС (ТД) является целевым объединением полномочных представителей коммерческих фирм, профессиональных ассоциаций и международных организаций в составе Круглого стола промышленников России и ЕС. ТД не имеет статуса юридического лица.



## Цель

Целью ТД является углубление сотрудничества между частным и государственным секторами и усиление взаимодействия между бизнес-ассоциациями России и ЕС при определении приоритетов сотрудничества в области международного и внутреннего транспорта.

## Задачи

ТД проводит постоянный мониторинг проблематики в транспортном секторе и отслеживает изменения, произошедшие под воздействием или благодаря деятельности ТД. По результатам анализа ТД определяет комплекс мер, которые необходимо принять для разрешения существующих проблем с точки зрения делового сообщества. На основе проведенного анализа ТД вырабатывает рекомендации Правительству России и Европейской Комиссии в отношении путей решения проблем, а также степени государственного вмешательства в процесс развития международного транспорта. Резолюции и аналитические записки ТД имеют рекомендательный характер, но могут быть трансформированы в рабочие документы, научно-исследовательские работы, законопроекты и т.п.

## Организация работы

ТД самостоятельно определяет направления своей работы и образует (по необходимости) рабочие органы и комитеты для рассмотрения конкретных вопросов по этим направлениям, а также определяет круг негосударственных организаций, частных компаний, научных учреждений, общественных организаций, средств массовой информации и прочих групп и частных лиц, которых целесообразно привлечь к участию в ТД.

Деятельность комитетов внутри ТД будет подвергаться постоянному анализу с точки зрения эффективности и своевременности. Вся деятельность ТД, включая деятельность входящих в него комитетов, финансируется за счет добровольных пожертвований и взносов со стороны участников, спонсоров и т.д.

## Партнеры

ТД координирует свою деятельность с Секретариатом Круглого стола промышленников России и ЕС, Группой высокого уровня по сотрудничеству между Россией и ЕС, Генеральным директором ЕС по транспорту и энергетике, Правительственной межведомственной комиссией РФ по сотрудничеству с ЕС, прочими государственными ведомствами и структурами, занимающимися вопросами транспортной политики. На регулярной основе, но не реже одного раза в год, ТД готовит рекомендации Правительству России и Европейской Комиссии в области совершенствования и интеграции их транспортных систем. ТД также поддерживает контакты с международными финансовыми и экономическими организациями (ЕЭК ООН, ЮНКТАД, ТАСИС, Всемирный банк и т.д.) и может принимать участие в инвестиционных проектах под эгидой этих организаций в области транспорта.



## Кратко об организаторах



**Круглый стол промышленников России и Европейского Союза** создан по решению российско-европейского Саммита в 1997 году и является постоянно действующим международным форумом деловых кругов России и Евросоюза. Сопредседатели Круглого стола: с российской стороны – председатель Правления РАО «ЕЭС России» А. Б. Чубайс; с европейской стороны – Председатель Правления компании «Фортум корпорейшн» М. Вуория. На официальном уровне Круглый стол действует под патронажем Комиссара ЕС по промышленности и предпринимательству Э. Ликанена и Председателя Правительственной комиссии РФ по сотрудничеству с Евросоюзом В. Б. Христенко.

### Основными задачами Круглого стола являются:

- содействие развитию деловых связей и контактов между российскими и европейскими компаниями и формированию конкретных проектов и программ сотрудничества;
- подготовка совместных рекомендаций по вопросам развития торгово-экономических отношений России и Евросоюза и устранения барьеров для взаимной торговли, инвестиций, промышленной и научно-технической кооперации;
- организация систематического диалога деловых кругов по практическим механизмам двустороннего сотрудничества, обеспечение более активного участия бизнеса в работе межгосударственных органов России и ЕС и в реализации конкретных программ сотрудничества.

Круглый стол использует различные формы работы, включая конференции, семинары, заседания рабочих групп, деловые поездки и обмены. Наиболее крупным мероприятием является ежегодное общее собрание Круглого стола, в котором обычно принимают участие 200-250 видных представителей деловых кругов и государственных органов с обеих сторон. Пятое общее собрание прошло 1-2 декабря 2003 г. в Москве.

В промежутках между ежегодными общими собраниями деятельность Круглого стола ведется в рамках пяти рабочих групп: торговля и инвестиции, промышленное сотрудничество, энергетика, информационное общество, транспорт.



**Международный союз автомобильного транспорта (IRU)**, образованный в Женеве 23 марта 1948 г., является международной организацией, представляющей интересы международных автомобильных перевозчиков во всем мире. Активными членами IRU являются национальные ассоциации автомобильных перевозчиков, которые обладают всеми правами голоса и входят в Совет грузовых перевозок IRU или в Совет пассажирских перевозок IRU, в зависимости от сферы их деятельности. Ассоциированные члены, не обладающие правами голоса, представляют отрасли, тесно связанные с автомобильным транспортом, включая производителей коммерческих автотранспортных средств, шин, информационных систем и топлива. IRU сегодня насчитывает 180 членов из 70 стран.

Штаб-квартира Генерального секретариата IRU располагается в Женеве, что облегчает взаимодействие с рядом межправительственных учреждений, оказывающих влияние на международные автомобильные перевозки, включая Европейскую экономическую комиссию ООН и Всемирную торговую организацию (ВТО). IRU имеет постоянное представительство при Европейском Союзе в Брюсселе, а также при Содружестве независимых государств (СНГ) в Москве. IRU имеет статус официального наблюдателя при ООН и осуществляет управление транзитной таможенной системой МДП от имени ООН.

IRU решает две основные группы задач: оказывает содействие торговле, туризму и автомобильным перевозкам, а также способствует устойчивому развитию автотранспорта. Первая группа задач связана с устранением искусственных препятствий на пути автомобильных перевозок, поскольку любая нагрузка в отношении автомобильного транспорта приводит к еще большей нагрузке на экономику в целом. Устойчивое развитие автотранспорта является целью деятельности IRU в соответствии с его Уставом. С этой целью реализуется стратегия, предназначенная для наиболее эффективного достижения устойчивого развития за счет сочетания инноваций, стимулов и инфраструктуры. Для повышения качества обучения была создана Академия IRU, и IRU также работает над повышением безопасности на дорогах, поскольку оба эти направления являются важными составляющими устойчивого развития.



**Европейский деловой клуб в Российской Федерации** создан в 1995 году по инициативе ряда аккредитованных в Москве европейских компаний и послов стран-членов Европейского союза, а также главы Представительства Европейской комиссии в РФ. На сегодняшний день членами Клуба стали более 450 европейских компаний и банков.

В рамках Клуба действуют около 20 различных комитетов, которые защищают интересы представленных в них предпринимателей, а также организуют брифинги и семинары, посвященные разнообразным аспектам предпринимательской деятельности в России. В Клубе выступают министры российского правительства, депутаты Государственной думы, руководители ключевых экономических ведомств и организаций, главы администраций российских регионов, официальные представители международных финансовых организаций, независимые эксперты, ведущие европейские и российские предприниматели. Сегодня Клуб превратился в основной евро-российский форум в Москве для обмена опытом и информацией по всем аспектам деловой жизни России.

Европейская комиссия регулярно консультируется с Клубом по вопросам финансовых и торгово-экономических отношений с Россией. Клуб развивает свои отношения с другими партнерскими деловыми организациями в России – такими, как Российский союз промышленников и предпринимателей, Консультативный совет по иностранным инвестициям и Нефтяной совещательный форум, Торгово-промышленная палата России и другими. Европейский деловой клуб играет ключевую роль в организации заседаний Круглого стола промышленников Европейского союза и России в Москве и Брюсселе.

**По всем вопросам деятельности Транспортного диалога и участия в его мероприятиях обращаться во временный Секретариат ТД: тел.: (095) 258-1758; факс: (095) 258-1760.**