

# КРИЗИС МДП В РОССИИ: РЕАЛЬНЫЕ ФАКТЫ

## Решение ФТС России от 4 июля 2013 года и ее последующие действия являются нарушением Конвенции МДП ООН

С момента опубликования решения ФТС России правительства многих стран, а также Европейская комиссия и Организация Объединенных Наций обратились напрямую к российскому правительству с заявлением, что это решение нарушает Конвенцию МДП ООН, и призвали к его окончательной отмене.

### Исполнительный совет МДП ООН

- » 27 августа 2013 года руководящий орган Конвенции МДП ООН – Исполнительный совет МДП – провел внеочередную чрезвычайную сессию и однозначно пришел к выводу, что решение ФТС нарушает Конвенцию МДП ООН как минимум по пяти пунктам, и в этой связи призвал к его отмене.
- » 4 декабря 2013 года Исполнительный совет МДП вновь подтвердил, что ФТС России применяет меры, противоречащие положениям Конвенции МДП, и в очередной раз призвал к их немедленной отмене, а также призвал Российское правительство обязать ФТС соблюдать нормы международного права.

### Административный комитет ООН по Конвенции МДП (АК.2)

- » 3 октября 2013 года Административный комитет Конвенции МДП на 56-ой сессии, проведенной в Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), подтвердил, что действия ФТС России нарушают положения Конвенции МДП и противоречат обязательствам России в соответствии с международным правом. Российскую Федерацию официально призвали отменить ограничительные меры.  
  
«В связи с этим Комитет счел, что данные действия ФТС нарушают положения Конвенции МДП и идут вразрез с обязательствами Российской Федерации по Конвенции МДП (...) Делегация ЕС выразила озабоченность по поводу экономических последствий, которые уже были признаны несколькими экономическими операторами из ЕС. Представитель ЕС заявил также, что нынешняя ситуация является явным нарушением Конвенции МДП, и что ЕС

будет продолжать анализировать положения о транзите, предусмотренные в Генеральном соглашении по тарифам и торговле и ВТО.» (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/115, пар.21 и пар.24)

- » 6 февраля 2014 года Административный комитет Конвенции МДП повторил свой призыв с 57-ой сессии, но также безрезультатно:

«В заключение делегации, присутствовавшие на заседании, повторно заявили, что действия ФТС России нарушают положения Конвенции МДП и противоречат обязательствам Российской Федерации по Конвенции МДП. Комитет призвал Российскую Федерацию отказаться от мер, введенных в действие с 14 сентября 2013 года, и обеспечить бесперебойное гарантийное покрытие МДП до и после 1 июля 2014 года.» (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, пар.55)

## Объяснения ФТС России касательно якобы имеющейся у АСМАП задолженности в размере 20 млрд. рублей являются полнейшим вымыслом и клеветой, так как все старые претензии МДП были полностью урегулированы посредством глобальных соглашений

- » Сумма в 20 млрд. рублей ни в коей мере не соответствует фактическим претензиям, выставленным ФТС России гарантийной цепи МДП, согласно статистике МСАТ, которая проверяется независимыми международными аудиторами и ежегодно передается в установленном порядке в Организацию Объединенных Наций. Российская Федерация ни разу не опровергла данную статистику.
- » Несмотря на многочисленные запросы со стороны АСМАП, МСАТ и Исполнительного совета ООН по МДП, только в ноябре 2013 года решение ФТС России от 4 июля 2014 года было подкреплено списком из более чем 4 000 якобы существующих дел, некоторые из которых датируются 1993 годом.
- » 13 февраля 2014 года Арбитражный Суд Москвы подтвердил несостоятельность и клеветническую сущность утверждений ФТС России в отношении системы МДП, подтвердив отсутствие каких бы то ни было старых задолженностей по МДП со

**Анализ IRU относительно информации, предоставленной Федеральной таможенной службой Российской Федерации (ФТС РФ), в отношении предполагаемого таможенного долга, возникшего на территории России**



стороны Российского гарантийного объединения – Ассоциации АСМАП – и гарантийной цепи МДП (дело №40- 134939/13).

- » 3 марта 2014 года МСАТ представляет в открытый доступ полный комплект документальных доказательств, свидетельствующих о ложности утверждений ФТС России относительно старых задолженностей по МДП, что стало возможным после проведения детального объективного анализа командой из 20-ти экспертов, изучивших каждое из более 4 000 заявленных дел для определения их статуса. Из более 4 000 тыс. дел решение ожидается только по трем самым недавним делам, что составляет менее 0,1% всех дел, представленных в МСАТ ФТС России.
- » 30,2% предъявленных дел были урегулированы к удовлетворению всех сторон посредством юридически обязательных мировых соглашений, заключенных в период с 1998 по 2003 год, должным образом подписанных главой Государственного таможенного комитета России, МСАТ и АСМАП. Эти глобальные соглашения были также одобрены Правительством России, что было подтверждено Министерством транспорта России – компетентным органом по Конвенции МДП в России – в своем официальном послании в ЕЭК ООН в апреле 2003 года.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Документ ЕЭК ООН TRANS/WP.30/2003/11 от 15 апреля 2003 г.

- » С момента подписания этих глобальных соглашений ни один российский компетентный орган не оспорил их действительность, несмотря на то, что с тех пор такая возможность представлялась более 40 раз в ходе заседаний ООН, посвященных рассмотрению любых проблем в системе МДП.

**Аргумент ФТС России об увеличении количества претензий является необоснованным, так как фактические цифры доказывают прямо противоположную тенденцию**

- » С момента подписания глобальных соглашений, начиная с 2004 года, количество нарушений МДП в России резко сократилось, в большой части благодаря внедрению российскими таможенными органами в партнерстве с МСАТ электронных технологий МДП по управлению рисками, до такой степени, что российская таможня стала примером для других стран в вопросе управления системой МДП с наибольшей эффективностью и безопасностью.
- » Статистика по МДП показывает, что количество нарушений МДП в настоящее время незначительно и что международная гарантийная цепь МДП выполняет все свои обязательства в полном соответствии с положениями Конвенции МДП и действующим российским законодательством.

- » В 2012 году ФТС России направила в АСМАП лишь 33 претензии, из которых 30 были должным образом оплачены. Учитывая, что ежегодно в России завершается 1,5 млн. операций МДП, 3 оставшиеся претензии представляют собой лишь 1 на 500'000 операций на российской территории.
- » Если имеются некоторые случаи, неизвестные МСАТ и АСМАП, в которых необходимо оплатить задолженность перед ФТС России в соответствии с Конвенцией МДП и действующим российским законодательством, то гарантийная цепь МДП естественно готова немедленно произвести оплату такой задолженности, полностью соблюдая все свои юридические и финансовые обязательства в рамках системы МДП. Данное обязательство было подтверждено МСАТ в письме на имя Премьер-министра Д.Медведева от 2 августа 2013 г.<sup>2</sup>
- » Для еще большего снижения и без того незначительного числа оспариваемых требований, МСАТ и АСМАП внесли на рассмотрение ФТС России вполне конкретные конструктивные предложения, которые могут быть включены в обновленное гарантийное соглашение между АСМАП и ФТС России, а именно:

- определить стандартный перечень документов, предоставляемых ФТС России в АСМАП для обеспечения немедленной оплаты всех обоснованных таможенных претензий;

- внести разъяснения касательно сроков, в рамках которых российские таможенные органы имеют возможность обратиться в российские суды в случае возникновения разногласий между сторонами в отношении законности таможенной претензии;

- увеличить уровень гарантии МДП в конкретных случаях перевозок дорогостоящих товаров.

МСАТ надеется, что ФТС России согласится принять эти конструктивные предложения как можно скорее.

2 [http://www.iru.org/cms-filesystem-action/webnews2013/letter\\_from\\_mr\\_de\\_prezzo\\_to\\_mr\\_medvedev.pdf](http://www.iru.org/cms-filesystem-action/webnews2013/letter_from_mr_de_prezzo_to_mr_medvedev.pdf)

### **Аргумент ФТС России о том, что Гарантийное Соглашение МДП между ФТС России и АСМАП не соответствует национальному законодательству или законодательству Таможенного союза, является необоснованным и игнорирует преимущество международного права**

- » Существующее Гарантийное Соглашение МДП между ФТС России и АСМАП аналогично другим гарантийным соглашениям МДП, подписанным в 58 странах, практически применяющих систему МДП, и находится в полном соответствии с положениями Конвенции МДП ООН, которые указаны в данном соглашении<sup>3</sup>.
- » С момента вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза 1 июля 2010 года ни один компетентный орган Таможенного союза ни разу не заявил о несоответствии гарантийного соглашения МДП АСМАП действующему законодательству.
- » Гарантийное Соглашение МДП в действительности полностью соответствует Таможенному кодексу Таможенного союза, который предусматривает, что «таможенные органы Таможенного союза не требуют никаких дополнительных гарантий, если это установлено международным договором»<sup>4</sup>.
- » Гарантийное Соглашение МДП напрямую вытекает из Конвенции МДП, являющейся международным договором, который имеет превосходство над любым национальным или региональным законодательством. Этот фундаментальный правовой принцип, безусловно, признается Конституцией Российской Федерации, указывающей, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором России Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»<sup>5</sup>.

3 Гарантийное соглашение МДП, подписанное 7 июня 2004 года между ФТС России и АСМАП ссылается на статью 8 и Приложение 9 Конвенции МДП

4 Статья 217.2.3 Таможенного кодекса Таможенного союза

5 Статья 15.4 Конституции Российской Федерации

**Вопреки клеветническим заявлениям ФТС России, АСМАП является образцовой выдающей и гарантийной ассоциацией МДП**

- » АСМАП является ассоциацией – членом МСАТ и уполномоченным объединением МДП в России в течение почти 40 лет. АСМАП выполняет все требования и свои обязательства, связанные с МДП. Профессионализм АСМАП в работе с МДП внес значительный вклад в развитие автотранспортной отрасли и более того – российской торговли и экономики.
- » АСМАП насчитывает 1689 активных держателей книжек МДП, и при посредничестве своих 13 филиалов, выдающих книжки МДП, АСМАП в настоящее время выдает, в условиях полной безопасности, более 600'000 книжек МДП в год и выступает в качестве гаранта по более 1,5 млн. операциям МДП на территории России. Это представляет собой сумму 90 млрд. евро (почти 4 трлн. рублей) ежегодно в виде финансовых гарантий, которые предоставляются непосредственно таможенным органам России.
- » Ни МСАТ, ни органы МДП ЕЭК ООН ни разу не получили информации о каких-либо жалобах, касающихся работы АСМАП по эффективному управлению системой МДП.

- » МСАТ регулярно проводит аудиторские проверки работы своих ассоциаций, с тем чтобы обеспечить их полное соответствие с Конвенцией МДП, а также с правилами МСАТ по управлению книжками МДП. Последняя проверка АСМАП проводилась Аудиторской комиссией МСАТ в ноябре 2012 года – как головного офиса в Москве, так и филиала в Санкт-Петербурге. Аудиторская комиссия МСАТ заключила, что АСМАП полностью соблюдает Конвенцию МДП ООН, а также все правила МСАТ, к полному удовлетворению МСАТ.

**Заключение: Все доводы, выдвинутые ФТС России для обоснования планируемого введения дополнительных мер обеспечения для всех перевозок МДП, а также расторжение гарантийного соглашения МДП с АСМАП, совершенно необоснованны.**

**Таким образом, в интересах российской экономики и международной торговли между Россией и ее партнерами, незаконные и необоснованные решения ФТС России о введении ограничений в отношении системы МДП, должны быть немедленно отменены.**