



Резолюция

*круглого стола по развитию пассажирских автобусных перевозок
в регионе Центральной Азии*

«Пассажирские автобусные перевозки по Шелковому пути: пора в дорогу!»

24 ноября 2015 года в г. Душанбе состоялся круглый стол «Пассажирские автобусные перевозки по Шелковому пути: пора в дорогу!», в рамках которого обсуждались вопросы развития пассажирских автобусных перевозок в регионе Центральной Азии.

В работе круглого стола приняли участие представители Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Республики Молдова и Российской Федерации.

Участники круглого стола обсудили современное состояние пассажирских автобусных перевозок в Центрально-Азиатском регионе, вопросы профессиональной подготовки и допуска на рынок пассажирских автобусных перевозок, перспективы развития законодательства в области таксомоторных перевозок и проект в области страхования международных пассажирских автобусных перевозок, представленный российской страховой компанией «Ингосстрах».

Участники круглого стола отметили, что в настоящее время в странах Центральной Азии перевозки пассажиров автобусами являются наиболее распространенным видом пассажирского транспорта, доступным для всех слоев населения. Во многих районах, ввиду отсутствия других видов сообщений, автобусный транспорт предоставляет единственную возможность обеспечения мобильности населения, транспортной доступности территорий и реализации права граждан на свободу передвижения.

За последние 15 лет произошли значительные изменения на рынке услуг по перевозке пассажиров автобусами в пригородном, междугородном и международном сообщении, обусловленные появлением большого количества перевозчиков различной формы собственности, расширением использования современных, экологичных и комфортабельных автобусов. Активное развитие рыночной экономики в государствах Центральной Азии, также как и свободный доступ транспортных операторов на рынок автобусных пассажирских перевозок, требуют гармонизации стандартов в области условий труда занятых в автобусных пассажирских перевозках, а также условий допуска к профессии и доступа на рынок.

Упрощение процедур в области пассажирских автобусных перевозок играет важную роль в интеграции государств региона и развитии отношений между людьми, и на национальных и региональных уровнях необходимо создавать благоприятные условия для обеспечения перемещения людей и их права на мобильность. Самым эффективным способом упрощения пассажирских автобусных перевозок является присоединение к международным соглашениям и конвенциям в этой области, например, к Конвенции о договоре международной автомобильной перевозке пассажиров и багажа (КАПП) и протоколу к этой Конвенции.

Вместе с тем, участники круглого стола отмечают возросшее количество ДТП с участием пассажирских автобусов, связанное с рядом факторов, среди которых не последнее

место занимают неудовлетворительное состояние дорожной и придорожной инфраструктуры, невыполнение водителями правил режима труда и отдыха, поведение участников дорожного движения, техническое состояние транспортных средств и другие факторы.

Развитие Интернет-технологий, появление «долевой» экономики и сетевых транспортных компаний (подобных компании «Убер» в области таксомоторных перевозок), значительно снижают безопасность пассажирских перевозок и требуют разработки и использования эффективных принципов регулирования рынка на основе справедливой конкуренции. Такими принципами являются ведение электронных реестров и получение государством информации о каждом вызове такси в режиме он-лайн, а также введение страхования профессиональной ответственности операторов такси.

Организация работы, направленной на решение существующих проблем, требует разработки комплексных транспортных планов, предусматривающих тесное взаимодействие и координацию действий различных органов власти, осуществляющих государственное регулирование в сфере пассажирских автобусных перевозок и регулирование рынков такси, а также совершенствование форм контроля и надзора в соответствующих сферах с применением информационных технологий и с участием представителей бизнес сообщества.

По результатам обсуждения представленных материалов и докладов, участники круглого стола предлагают:

Рабочей группе САТ КТС СНГ «Разумный ход»:

- подготовить и предоставить в министерства и ведомства, ответственные за транспорт в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистане и Республике Узбекистан аналитические материалы по исследованию выгод, которые могут быть получены государствами Центральной Азии в случае присоединения к Конвенции о договоре международной автомобильной перевозке пассажиров и багажа (КАПП) и протоколу к этой Конвенции, а также о ходе реализации Бишкекской конвенции СНГ 1997 г. о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа;
- подготовить и предоставить в министерства и ведомства, ответственные за транспорт в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистане и Республике Узбекистан аналитические материалы по допуску к профессии и доступу на рынок для автобусных пассажирских перевозчиков и операторов такси;
- подготовить и предоставить в министерства и ведомства, ответственные за транспорт в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистане и Республике Узбекистан аналитические материалы по расширению доступа транспортных операторов на рынок международных автобусных перевозок (заказных и регулярных) путем совершенствования двусторонних разрешительных систем, реализации Бишкекской конвенции СНГ 1997 г. о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа; или разработки регионального соглашения по типу Соглашения Интербус;

- инициировать работу по исследованию пассажирских автобусных перевозок в Центральной Азии и их развитию;
- изучить возможность обращения к органам, регулирующим осуществление пассажирских автобусных перевозок в Республике Узбекистан, по вопросу доступа туристических автобусов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Туркменистан на туристические маршруты в Самарканд, Бухару и Ташкент.

Просить министерства и ведомства, отвечающие за пассажирские автобусные перевозки в государствах Центральной Азии:

- провести работу по изучению выгод, приобретаемых государствами Центральной Азии в случае присоединения к международной Конвенции о договоре международной автомобильной перевозке пассажиров и багажа (КАПП) и протоколу к этой Конвенции, а также от реализации Бишкекской конвенции СНГ 1997 г. о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа;
- рассмотреть вопросы внесения в классификатор профессий позиции водителя такси и водителя пассажирского автобуса, разработать квалификационные требования к ним;
- рассмотреть вопрос о возможности введения критериев доступа компаний на рынок пассажирских автобусных перевозок и критериев допуска операторов такси;
- рассмотреть проект программы Академии IRU по профессиональной подготовке водителей пассажирских автобусов и дать к нему свои комментарии;
- поддержать кампанию IRU «Разумный ход» на национальном уровне;
- оказать поддержку Рабочей группе CAT KTC СНГ «Разумный ход» в создании; русскоязычного сайта по устойчивой мобильности;
- одобрить разработанную инициативной группой СПАО «Ингосстрах» Страховую доктрину международного страхования пассажиров, перевозимых автомобильным транспортом на территории стран евразийского пространства.

Поручить разработчику Страховой доктрины (СПАО «Ингосстрах») подготовить ее расширенную версию, в которой на основе проведенного мониторинга правовых требований и стандартов страховой защиты пассажиров в системе координат общего Евразийского пространства (с акцентом на страны СНГ), необходимых статистических данных, должны быть определены основные подходы (стандарты) страхования, механизмы страхования, а также меры правового характера,

требуемые для реализации проекта. Направить подготовленный документ на рассмотрение профильных Комитетов и рабочих групп IRU;

- IRU и Межправительственному совету дорожников обратиться к органам, регулирующим осуществление пассажирских перевозок в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Узбекистан и Республике Таджикистан, ассоциациям пассажирских автобусных перевозчиков этих стран с инициативой по проведению автопробега летом 2016 года по одному из маршрутов Шелкового пути с целью изучения придорожной инфраструктуры и пограничных процедур на погранпереходах по маршруту;
- представить решения круглого стола на заседании КТС СНГ 3 декабря 2015 года в городе Москве, а также на очередном заседании Транспортного Совета по пассажирским перевозкам IRU весной 2016 года в ходе Генеральной Ассамблеи IRU.

С целью развития туристических автобусных перевозок по маршрутам Шелкового пути заинтересованным государствам рекомендуется содействовать:

- созданию на всем протяжении древнего Шелкового пути придорожной инфраструктуры (оборудованных парковок для пассажирских автобусов, мотелей для отдыха туристов и пр.);
- обеспечению наличия дорожных знаков на маршрутах Шелкового пути в соответствии с международными стандартами;
- созданию центров обслуживания/информационных центров по работе с туристами, а также развитие системы информационного обеспечения на английском и русском языках на маршрутах Шелкового пути (вывески, информационные щиты, указатели) и в пунктах пропуска на границах;
- созданию мобильных приложений GPS/ГЛОНАСС/Бэйдоу и обеспечение их доступности на маршрутах Шелкового пути с возможностью использования аудио-гидов на основных языках (английский, русский, французский и т.д.), с указанием направлений к основным достопримечательностям, телефонами первой необходимости, расположением и расстоянием до места проживания, сервисными станциями, общественными туалетами и т.д.
- обеспечению доступа для граждан третьих стран к пропускным пунктам “Кульма”- на таджикско-китайской границе в Мургабе и пограничному пункту “Карамык”- на таджикско-кыргызской границе в Джиргитальском районе Республики Таджикистан.